**25/05/2015 10:40 p.m.**

**Versión 10.5**

RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL

EXCMA. CORTE DE JUSTICIA

Juan Carlos ROMERO, por mis derechos y en mi condición de candidato a Gobernador de la Provincia de Salta, Luis María GARCIA SALADO y Oscar ROCHA ALFARO, letrados apoderados del FRENTE ROMERO + OLMEDO, con domicilio procesal constituido en calle Martín Cornejo número 186 de esta ciudad de Salta, constituyendo domicilio procesal en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en calle Paraguay 1480, a V.E. decimos:

1. **OBJETO**

Que venimos a deducir el Recurso Extraordinario Federal previsto en la Ley Nacional número 48, contra la Sentencia dictada por la Corte de Justicia de Salta (CJS) con fecha 12 de mayo de 2015, en autos caratulados “*FRENTE ROMERO + OLMEDO – RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD*”, expediente número CJS 37.757/15, que resolvió “*rechazar in límine el recurso de inconstitucionalidad interpuesto a fojas 59/73 vta. y a fojas 124/125*”.

El objeto de este recurso es lograr que la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN) revoque de dicha Sentencia -en razón de los agravios que individualizamos y presentamos agrupados en los dos incisos siguientes-, y restablezca los derechos y garantías fundamentales violados y desconocidos por la Sentencia apelada.

**1.- OBJETO RELACIONADO CON LA FORMA REPRESENTATIVA Y REPUBLICANA DE GOBIERNO**

Dicha Sentencia resulta doblemente contraria a las normas del *bloque constitucional federal* que reseñamos ahora y explicitamos más adelante*:*

1. Lo es en tanto convalida decisiones y omisiones del Tribunal Electoral de la Provincia de Salta contrarias a garantizar el derecho fundamental al voto universal y secreto (*Constitución Nacional*, artículo 37°), al derecho a elecciones genuinas y auténticas (*Pacto de San José de Costa Rica*, artículo 23, b); *Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre*, artículo XX), y al derecho de los partidos políticos a participar efectivamente en el desarrollo de los procesos electorales (*Constitución Nacional*, artículo 38°).
2. Consecuente con esta convalidación, la Corte de Justicia de Salta -en un pronunciamiento nuevamente contrario a las reglas constitucionales invocadas por nuestra parte-, se negó a proveer las garantías electorales peticionadas por los actores en el escrito del Recurso Extraordinario Provincial y que habían sido antes rechazadas por el Tribunal Electoral.

**2.- OBJETO RELACIONADO CON EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA**

Por otra parte y en íntima relación con los puntos anteriores, este recurso tiene también por objeto lograr que la SCJN, admitiendo nuestra tacha, descalifique por arbitraria la Sentencia de la Corte de Justicia de Salta que aquí venimos a recurrir. Por los motivos que siguen:

1. Estamos frente a una Sentencia arbitraria en tanto rechaza “in límine” nuestro Recurso Extraordinario Provincial sin siquiera considerar los agravios expuestos por nuestra parte, lo que resulta violatorio de las garantías contenidas en la *Constitución Nacional* (artículos 18° y 33°, derecho al debido proceso adjetivo y sustantivo), *Declaración Universal de Derechos Humanos* (artículos 7, 8, 9 y 10[[1]](#footnote-1)), en el *Pacto de San José de Costa Rica* (artículo 8.1 y 25[[2]](#footnote-2)), y en el *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos* (artículos 2.3 y 14[[3]](#footnote-3)).
2. Otro tanto cabe predicar respecto de la arbitraria decisión de la CJS de obviar la debida consideración al fundado dictamen del señor Fiscal de Corte en representación del Ministerio Público y de los intereses cuya tutela le confía la *Constitución de la Provincia* (artículo 166°).
3. Por último, la Sentencia es arbitraria en tanto sus considerandos y su parte dispositiva no resultan una derivación razonada del derecho vigente aplicable al caso, como tendremos oportunidad de demostrar más adelante.
4. **OPORTUNIDAD Y ALCANCES DE ESTE RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL**
5. **ACERCA DE LA OPORTUNIDAD DE ESTA APELACIÓN AL ORDEN FEDERAL**

1.1 Los agravios referidos al acto electoral

El Recurso Extraordinario Provincial fue presentado el 5 de mayo de 2015 y rechazado por la Corte de Justicia de Salta el 12 de mayo, antes de que se celebraran las elecciones generales del día 17 del mismo mes y año.

Pese a nuestra diligencia a la hora de exigir garantías que tutelaran el derecho de los ciudadanos y de las fuerzas políticas habilitadas para competir por los cargos cuya elección fuera convocada por el Poder Ejecutivo Provincial –mediante Decreto número 3.129/14- en cumplimiento de normas legales, la actitud del Tribunal Electoral de la Provincia (demorando pronunciamientos, emitiendo decretos ambiguos e incompletos y guardando silencio ante peticiones de partidos políticos que son parte del proceso electoral, como detallamos en el Anexo I que individualiza cronológicamente las constancias del expediente principal), así como las exigencias del inexorable calendario electoral, nos han colocado en la situación de tener que ocurrir ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación una vez que se han celebrado ya las elecciones generales del 17 de mayo.

Sin embargo, teniendo en cuenta que las garantías reclamadas y negadas por el Tribunal Electoral y por la Corte de Justicia de Salta comprenden y afectan a todos los procesos electorales que han de celebrarse de aquí en más y bajo el mismo ordenamiento jurídico provincial (compuesto por las leyes, decretos y resoluciones locales hoy vigentes), hemos decidido mantener el Recurso Extraordinario Federal oportunamente anunciado, en la convicción de que el sistema representativo y republicano de gobierno vigente en la Provincia de Salta por el doble imperativo que marcan la *Constitución Nacional* (Prólogo y artículos 1°, 5°, 37°, 123°) y la *Constitución Provincial* (Prólogo y artículo 1°), reclama una declaración de certeza que restablezca el orden democrático groseramente violado en la elección inmediatamente anterior.

Ampliaremos los fundamentos referidos a la oportunidad de este Recurso en el apartado 5, de este escrito.

* 1. Los agravios referidos al derecho de defensa

La oportunidad de este Recurso Extraordinario Federal en tanto y en cuanto peticiona la revocación de una Sentencia arbitraria por carecer de fundamentos jurídicamente válidos y relevantes, ni ofrece ninguna duda y reclama mayores precisiones de nuestra parte.

Al desoír todos y cada uno de nuestros argumentos, al despachar en una línea -sin la debida consideración que se merece el Ministerio Público- el dictamen del señor Fiscal de Corte, la Sentencia recurrida ha dado origen a un nuevo “caso federal”: Esta vez, por violación de nuestro derecho a la defensa, al debido proceso legal y a la tutela judicial efectiva.

1. **ALCANCES DE ESTE RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL**

Producido el acto electoral del 17 de mayo y aprobado que fuera el escrutinio definitivo -que se realizó de modo manual gracias a la presión de la fuerza política que representamos y de la opinión pública salteña (un asunto sobre el que volveremos en el siguiente capítulo, punto 3.5)-, queremos manifestar expresamente que este Recurso Extraordinario Federal no solicita ni pretende la anulación de las elecciones ya celebradas.

Nuestro propósito a la hora de formalizar este Recurso Extraordinario Federal, no es otro que el de obtener de la Suprema Corte de Justicia de la Nación medidas concretas que preserven la forma representativa y republicana de gobierno y que restablezcan las garantías constitucionales desconocidas y violadas por la Corte de Justicia de Salta al convalidar los actos y omisiones del Tribunal Electoral y al denegar las tutelas pedidas en subsidio.

Pretendemos que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, ante la falta de garantías del *sistema de voto con boleta electrónica* tal como ha sido reglamentado por el Tribunal Electoral con el aval de la Corte de Justicia de Salta, resguarde -además de los derechos individuales y políticos vulnerados- el núcleo del régimen representativo y republicano de gobierno que debe regir en Salta por imperio de la *Constitución Nacional* (Prólogo y artículos 1°, 5°, 37°, 123°) y de la *Constitución Provincial* (Prólogo y artículo 1°).

Dicho de otro modo: El presente Recurso Extraordinario Federal no se propone alterar un ápice los resultados que surgen del escrutinio definitivo manual ya cerrado sobre las elecciones del 17 de mayo pasado. Pretende eliminar del núcleo representativo y republicano (integrado por el derecho al voto universal y secreto, por el derecho a una elección genuina y auténtica, y por el derecho de los partidos políticos a participar efectivamente en todos los procesos electorales democráticos), la amenaza cierta, concreta y permanente configurada por al *sistema de voto con boleta electrónica* tal y como ha sido reglamentado por el Tribunal Electoral -en abierta infracción a las leyes provinciales- con la anuencia de la Corte de Justicia de Salta.

Conviene precisar que ninguno de nuestros Recursos Extraordinarios (ni el provincial ya desestimado por la CJS, ni este ante la CSJN) plantea la inconstitucionalidad de la Ley Provincial número 7.730/12. Por la razón, evidente a nuestro juicio, de que el agravio a las garantías del *bloque constitucional federal* no surge necesariamente de tal Ley, sino del desarrollo, aplicación y administración que de la misma hace el Tribunal Electoral, con el ahora expreso aval de la CJS.

1. **REQUISITOS FORMALES**

Ajustándonos a lo dispuesto en Acordada número 4/2007 de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN), manifestamos:

**1.- SENTENCIA DE ÚLTIMA INSTANCIA Y DEFINITIVA**

La decisión recurrida, dictada el 12 de mayo de 2015, ha sido pronunciada por la Corte de Justicia de la Provincia de Salta (CJS), que inviste la condición de tribunal superior de última instancia en el ámbito de la Justicia Provincial, conforme a lo dispuesto en el artículo 153 de la *Constitución Provincial de Salta* (CPS).

Se trata, además, de una Sentencia definitiva, en tanto no cabe contra ella ningún otro recurso ordinario o extraordinario de ámbito local, como surge del citado artículo 153 (CPS) y del Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de Salta.

**2.- CUESTIONES FEDERALES**

2.1 Régimen representativo y republicano de gobierno

*2.1.1 Derechos fundamentales violados*

La Sentencia de la CJS denegó e hizo ilusorias las garantías requeridas por nuestra parte orientadas a defender la transparencia electoral y el voto secreto y universal que los salteños habrían de emitir el 17 de mayo, desconociendo así:

* El principio de la soberanía popular que consagra la *Constitución de la Nación Argentina* (CN) en sus artículos 1°, 5°, 37° y concordantes;
* El derecho fundamental al voto universal, igual y secreto (artículo 37 primer párrafo, “in fine” de la CN);
* El derecho a unas elecciones genuinas y auténticas que proclaman la *Declaración Universal de los Derechos Humanos,* el *Pacto de San José de Costa Rica,* y el *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos;* y
* El rol institucional y de control que cumplen los partidos políticos como instituciones fundamentales del sistema democrático (artículo 38 de la *Constitución Nacional*).

Al denegar las garantías solicitadas y permitir que las elecciones generales provinciales se celebraran sin ellas, el fallo lesionó gravemente la estructura y los principios liminares de la forma representativa y republicana de gobierno insertos en la *Constitución Nacional* (Preámbulo, y artículos 1°, 5°, 37° y 38º), la que basa la legitimidad del poder precisamente en comicios realizados con lógicos recaudos y controles tendientes a evitar toda posible manipulación de la voluntad popular.

Estamos, por lo tanto, ante un caso de gravedad institucional provocada por la Sentencia que aquí recurrimos.

*2.1.2 Voto universal, igual y secreto*

La Sentencia de la CJS denegó las garantías reiteradamente requeridas por los recurrentes en defensa del derecho al voto universal, igual y secreto que los ciudadanos salteños terminaron emitiendo el 17 de mayo. Tal negativa contraviene lo dispuesto por el artículo 37° de la *Constitución de la Nación* Argentina (CN).

Con su negativa a que las fuerzas políticas accedan al “código fuente”, controlen la logística del segmento informatizado del *sistema de voto con boleta electrónica*, realicen a través de sus fiscales el conteo manual de los votos emitidos obteniendo la pertinente certificación de las autoridades de mesa, accedan al software que organiza y controla el escrutinio provisorio electrónico y la transmisión de datos al centro de cómputos, la CJS ha puesto en crisis la triple garantía del voto universal, secreto e igual.

*2.1.3 Elecciones genuinas y auténticas*

La Sentencia del Tribunal salteño nos privó de tal derecho al rechazar adoptar las citadas medidas que nuestra fuerza política (en sintonía con lo dispuesto por la legislación provincial aplicable) consideraba necesarias para garantizar la pureza del proceso electoral que culminó el 17 de mayo.

Con su fallo, la Corte de Justicia de Salta desconoció los derechos y garantías contenidas en la *Declaración Universal de los Derechos Humanos* (artículo 21, inciso 3)[[4]](#footnote-4), en el *Pacto de San José de Costa Rica* (Artículo 23, inciso b)[[5]](#footnote-5), y en el *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos* (artículo 25 inciso b)[[6]](#footnote-6), en resguardo del derecho cívico y político a unas elecciones genuinas y auténticas.

*2.1.4 Rol institucional y de control de los partidos políticos*

La Sentencia recurrida por la vía extraordinaria federal, denegó el acceso de nuestra fuerza política al “*código fuente*” y al software que organiza y ejecuta el escrutinio provisorio electrónico.

En la misma línea restrictiva de nuestros derechos fundamentales, la CJS dio por jurídicamente válidos los actos del Tribunal electoral que acotaron y esterilizaron el papel de control de los fiscales de mesa y generales. Por lo demás, el Tribunal Electoral dictó instrucciones sin consulta previa con las fuerzas políticas e ignoró requerimientos de nuestra parte debidamente fundados en derecho. Por ello, el fallo aquí recurrido, convalidó un proceder del Tribunal Electoral que violó garantías que hacen a la trasparencia del acto comicial.

Al denegar el acceso al “*código fuente*”, convalidar la restricción al cometido de los fiscales partidarios de mesa dispuesta por el Tribunal Electoral, no dar participación suficiente en los actos preparatorios del comicio, y al denegar las garantías reclamadas en relación con el escrutinio provisorio de las elecciones del 17 de mayo de 2015, la CJS -además de violar las leyes locales (6.444/87 y 7.730/12)- desconoció el artículo 38 de la CN que consagra y define el papel institucional de los partidos políticos en los siguientes términos:

*“Los partidos políticos son instituciones fundamentales del sistema democrático… esta Constitución… garantiza… el acceso a la información pública”.*

2.2 Tutela judicial efectiva (remisión)

Si bien habremos de volver más adelante sobre esta tacha de inconstitucionalidad, adelantamos aquí nuestra línea argumental.

*2.2.1 La Sentencia ignora argumentos de parte y derechos fundamentales*

El rechazo “in límine” y la negativa de la CJS a considerar siquiera nuestros argumentos y peticiones resultan violatorios de los derechos de defensa y al debido proceso legal reconocidos en la *Constitución Nacional* (artículos 18°, 33°), en el *Pacto de San José de Costa Rica* (artículos 8 y 25), *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos* (artículos 2.3 y 14), *Declaración Universal de Derechos Humanos* (artículos 7, 8 y 10) antes citados.

*2.2.2 La Sentencia ignora la opinión del Fiscal de Corte pese a su rango institucional*

La simétrica negativa de la CJS a meritar las razones expuestas por el señor Fiscal de Corte, importa un grave desconocimiento al papel del Ministerio Público Provincial que, por imperio del artículo 166 de la CPS tiene asignada la función de:

“… *promover la actuación de la justicia en defensa de la legalidad y de los intereses generales de la sociedad…* y *velar por el respeto de los derechos, deberes principios y garantías constitucionales*”.

Cabe consignar que el Fiscal ante la Corte de Justicia convalidó la vía procesal elegida y dictaminó que debían otorgarse las garantías solicitadas.

**3. CIRCUNSTANCIAS RELEVANTES**

Los agravios que traemos a la consideración de V. E. configuran un caso de gravedad institucional ya que afectan al derecho al voto. Y al principio de que las elecciones provinciales deben ser “*genuina expresión de la voluntad del electorado*”.

Un concepto claro que la Cámara Nacional Electoral basa en los artículos 1, 22, 33, 37, 38, 39, 40, 45, 54, 94, 97, 98, 122, 129 de la Constitución Nacional: “*No hay expresión relevante de la ciudadanía, en términos de la representación política de la Nación, que pueda formularse a extramuros de la ley fundamental*” (Fallos de la Cámara Nacional Electoral números 2984/01, 2985/01, 2936/01, 2895/01, 2985/01, 3297/04, 3321/04, 3321/04, 748/89; 752/89; 796/89; 1180/91 entre otros).

A lo que hay que añadir el concepto de “*la sinceridad objetiva del escrutinio respecto a la voluntad mayoritaria*” (cf. Fallos CNE 844/89 y 3272/03. También CSJN Fallos 313:358).

3.1 El sistema mixto de votación vigente en Salta

*3.1.1 Componentes del sistema provincial de votación*

Las leyes electorales vigentes en la Provincia de Salta (números 6.444/87, 7.697/11 y 7.730/12), lejos de introducir el voto electrónico integral, han instaurado un régimen mixto que la última de las leyes provinciales citadas llama –acertadamente- “*sistema de voto con boleta electrónica*”. Este sistema incluye componentes informatizados y componentes manuales.

*3.1.2 Controles manuales e informáticos*

Para que tal sistema de votación encaje dentro de las pautas constitucionales propias de un régimen representativo y republicano, el legislador local (Leyes 7.730/12 y 6.444/87) diseñó un conjunto de amplios controles informáticos y manuales que cubren ambos componentes y que deben funcionar de manera complementaria y armónica.

Estos controles, en lo que aquí interesa, consisten en:

1. El acceso de las fuerzas políticas al “código fuente” (Ley 7.730/12, artículo 12, inciso b);
2. El control de estas mismas fuerzas sobre la logística del componente informático (Ley 7.730/12, artículo 1, segundo párrafo; Ley 6.444/87, artículos 61.2 y 75.2, aplicables por analogía);
3. La simultaneidad y complementariedad de los escrutinios manual e informático (Ley 7.730/12, artículo 11);
4. El control de los fiscales de mesa, que representan a los partidos políticos, sobre todo el proceso electoral y, señaladamente, en el recuento manual de votos y su certificación (Ley 7.730/12, artículos 3° y 12 inciso c; Ley 6.444/87, artículos 95, 96 y 98); y,
5. El acceso de las fuerzas políticas al software que dirige el escrutinio provisorio informatizado y la trasmisión de datos desde cada mesa al centro de cómputos (por aplicación de la Ley 6.444/87, artículos 100 y 101).

Estos controles (que surgen de la forma representativa y republicana de gobierno y de las cláusulas de rango constitucionales que venimos citando), han sido establecidos por las leyes salteñas números 6.444/87, 7.687/11 y 7.730/12. Muchos de ellos constan, incluso, en el Pliego de la Licitación que adjuntamos[[7]](#footnote-7) y que concluyó con la adjudicación del sistema de votación vigente a una empresa privada.

Por lo tanto, las irregularidades y la ausencia de garantías que afectan al derecho al voto y la existencia de unas elecciones genuinas y auténticas, no provienen de las leyes provinciales aplicables ni de las condiciones fijadas a la empresa MAGIC SOFTWARE S. A. (MSA) por el poder público contratante. Provienen única y exclusivamente de la actitud regulatoria u omisiva del Tribunal Electoral de la Provincia de Salta. Y, luego de la Sentencia de 12 de mayo de 2015 que aquí recurrimos.

*3.1.3 Sentencia de la CJS contraria a la CN y a las leyes provinciales*

Desdeñando el encuadre legal antes enunciado y que reclama la aplicación del bloque constitucional federal y de las leyes provinciales electorales, la CJS en el fallo recurrido, la CJS convalidó las decisiones del Tribunal Electoral y denegó todas y cada una de estas garantías y controles, violando de tal suerte la Constitución Nacional, los Tratados Internacionales y las leyes locales citadas, rompiendo el equilibrio entre los segmentos informático y manual y, por lo tanto, dejando al ciudadano y a las fuerzas políticas sin las herramientas imprescindibles para vigilar la pureza del comicio.

3.2 El acceso al “*código fuente*”

Pese a las normas legales (artículo 12 b) de la Ley 7.730/12) y contractuales (Pliego de la Licitación Pública que culminó en la adjudicación del sistema de voto con boleta electrónica a la empresa MSA[[8]](#footnote-8)) que le obligan a poner a disposición de las fuerzas políticas el “*código fuente*” que gobierna el segmento informatizado del voto, para que estas puedan auditarlo, el Tribunal Electoral les denegó tal acceso.

3.3 La opaca logística de las herramientas informáticas

Para validar la introducción de un segmento informatizado dentro del proceso electoral provincial (dispuesto por la Ley 7.730/12), el Tribunal Electoral está obligado a garantizar que las máquinas de votar y que el software que las acciona lleguen a las mesas electorales en condiciones de seguridad similares a las del material electoral propio de los sistemas manuales. Y, naturalmente, está también obligado a permitir que los Partidos Políticos controlen y vigilen esas condiciones.

Nuestra parte requirió estas garantías (escrito de fecha 23 de abril de 2015) y el Tribunal Electoral las negó en una Resolución de 27 de abril de calculada ambigüedad[[9]](#footnote-9).

Esta secuencia culminó con la Sentencia de la CJS que convalidó lo actuado (por activa o por pasiva) por el Tribunal Electoral, dejando al sistema representativo y republicano de Salta, a sus ciudadanos y a sus fueras políticas, sin estas garantías elementales.

3.4 Afectación al papel de los fiscales de mesa

Cuando el ““*Manual de Capacitación para Autoridades de Mesa. Sistema de Boleta Única Electrónica*”, que adjuntamos como prueba, establece que “*Los Fiscales de Mesa SÓLO OBSERVARÁN el acto, NO DEBERÁN realizar ninguna tarea de escrutinio”[[10]](#footnote-10),* está dificultandoen unos casos e impidiendo en otros el control por parte de los fiscales del recuento de votos que se hace en cada mesa inmediatamente después de las 18 horas.

Esta decisión del Tribunal Electoral choca con lo previsto por la Ley 6.444/87: “*Las tareas del escrutinio y la suma de los votos obtenidos por los candidatos, se realizará bajo la vigilancia de los fiscales de los partidos políticos de manera que estos puedan llevar sus cometidos con facilidad y sin impedimento alguno*” (artículo 96, segundo párrafo).

El informe producido por la Organización No Gubernamental PODER CIUDADANO a propósito de las elecciones primarias abiertas simultáneas y obligatorias celebradas el 12 de abril de 2015- explica esta situación en los siguientes términos:

“*Fragilidad de la fiscalización partidaria al momento del escrutinio de mesa. Se observó que en general los fiscales no demandaron el monitoreo de lo impreso en cada boleta, sino que las BUE eran leídas por el lector con mucha rapidez en la mayoría de los casos*”[[11]](#footnote-11).

La subalternización de los fiscales por parte del Tribunal, acarrea la degradación o anulación del rol controlante que tradicionalmente ejercen los partidos políticos en cada acto electoral que ocurre en las naciones democráticas.

La dimensión del agravio que el Tribunal Electoral provoca a los actores del comicio surge evidente cuando aquella primera instrucción contenida en el “*Manual*” citado se pone en relación con otra inmediata (“*Usted deberá ir exhibiendo la evolución del proceso de recuento de votos, permitiendo que los Fiscales puedan efectuar el control efectivo, visual y de conteo del escrutinio provisorio”),* y con la anulación de facto del Certificado de los resultados (artículo 97 último párrafo del Código Electoral Provincial) recogidos en las Actas con los resultados del conteo manual (que, sin sustento legal, ha sido remplazada por el Tribunal por el conteo informatizado).

3.5 Eliminación del recuento manual y de su certificación

El conteo manual ha desaparecido del acto electoral.

En las instrucciones que el Tribunal Electoral imparte a las autoridades de mesa, y que están contenidas en el citado “*Manual de Capacitación”*, el Tribunal ordena:

*“Uno a uno, abiertos y con la parte impresa hacia arriba a fin de exhibirla entre los presentes, pasar los votos por el lector de la máquina Vot.ar. El sistema indicará en pantalla y en forma audible (beep) el avance del proceso de lectura y sumatoria de votos”.*

El conteo manual ha desaparecido también a consecuencia del nulo efecto que el Tribunal Electoral asigna a las cuentas que pueda hacer cada fiscal al momento de escrutar los votos.

Una vez que el Presidente de Mesa hace tal “*exhibición entre los presentes*” de la boleta impresa, el conteo lo efectúa la máquina Vot.ar, como expresamente lo prescribe el citado Manual dictado unilateralmente por el Tribunal Electoral.

Mientras que aquellas cuentas manuales tienen en el vigente Código Electoral de la Provincia (Ley 6.444/87, artículo 95.1) un rol importante y hacen efectivo el derecho al control, la simple “exhibición” que del contenido de la boleta hace el Presidente de Mesa, no satisface las garantías que rodean al voto y su contabilización.

Debemos mencionar que el conteo manual está también previsto en la Ley 7.730/12 (artículo 11).

La supresión del conteo manual y el debilitamiento de la posición de los fiscales en el momento de la verificación de la boleta impresa previa al conteo informático, rompe el equilibrio de la Ley 7.730/12 y, por tanto afecta la pureza del comicio y la seguridad que forma parte del *contenido esencial* del derecho constitucional al voto.

Tan es así, que el Tribunal Electoral se vio forzado a dictar la Resolución de 14 de mayo de 2015 restaurando el escrutinio manual[[12]](#footnote-12). Lo hizo, presionado por la opinión pública, en escrutinio definitivo y no en el escrutinio provisorio.

3.6 El escrutinio provisorio informatizado sin garantías

Como venimos reseñando, la Ley 7.730/12 habilita el *escrutinio provisorio informatizado*, sin eliminar el recuento manual en cada mesa en los términos que prevé la vigente Ley 6.444/87.

Ha sido entonces el Tribunal Electoral primero y la Corte de Justicia de Salta después, quienes han eliminado el conteo manual. Pero al proceder de esta manera han omitido rodear de las necesarias garantías al proceso informatizado de escrutinio provisorio, pese a los reclamos formulados por nuestra parte.

Las negativas a permitirnos a acceder al software que comanda la recolección, transmisión y totalización de los datos electorales, y a los recaudos que de tomar la empresa MSA para impedir que los hackers interfieran e intervengan en el proceso, vician al proceso y a la Sentencia de la Corte de Justicia de Salta que convalida tamaña irregularidad.

Han sido las evidencias acerca de estos peligros las que motivaron la tardía reacción del Tribunal Electoral cuando, volviendo sobre sus pasos, decidió –a horas de que se iniciara la votación del pasado 17 de mayo- que el escrutinio definitivo se realizará de modo íntegramente manual.

Esta rectificación “*in extremis*” no hace sino convalidar nuestros anteriores requerimientos de seguridad y transparencia.

Sin embargo, dado que esta garantía ha sido establecida para esta única vez –a tenor de la antes citada Resolución del Tribunal Electoral de fecha 14 de mayo de 2015- la amenaza sobre el derecho al voto y demás derechos fundamentales que esgrimimos en este Recurso, no ha desparecido. En realidad, de varias maneras, la transparencia del escrutinio sigue quedado al albur de los que decida el Tribunal Electoral (legitimado por la CJS luego de la Sentencia de marras) y haga la empresa adjudicataria del *sistema de voto con boleta electrónica*.

**4.- MOMENTO DE LA PRIMERA PRESENTACIÓN DE LAS CUESTIONES**

Nuestra parte introdujo la cuestión federal inmediatamente después de tomar conocimiento de las resoluciones, instrucciones y omisiones anticonstitucionales adoptadas por el Tribunal Electoral de la Provincia de Salta.

Lo hizo, concretamente, en su escrito de fecha 28 de abril de 2015 que formalizó el recurso de aclaratoria que pretendía pronunciamientos expresos ante las evasivas y silencios con los que el Tribunal Electoral, con fecha 27 de abril, respondió a los concretos “*requerimientos”* tutelares del derecho al voto presentados con fecha 23 del mismo mes y año.

Luego reiteramos nuestras reservas del “*caso federal*” en la presentación ante la Corte de Justicia de Salta de fecha 5 de mayo de 2015 (expediente n° CJS 37.757/15).

**5.- GRAVAMEN PERSONAL, CONCRETO Y ACTUAL**

El pronunciamiento impugnado nos ocasiona un gravamen personal, concreto, actual y no derivado de nuestra propia actuación.

5.1 Características del gravamen sufrido por los recurrentes

La Sentencia de la CJS que aquí recurrimos, al convalidar lo actuado por el Tribunal Electoral de la Provincia de Salta, nos obligó a participar en un proceso electoral sin las garantías que consagra el ordenamiento jurídico internacional, nacional y local aplicable al caso, y ha consolidado -hacia el futuro- un régimen electoral jurídicamente viciado y técnicamente vulnerable.

Sostenemos que la Sentencia, al declarar irrecurribles las decisiones del Tribunal Electoral y al desestimar nuestro Recurso Extraordinario Provincial, ha terminado por imponer un régimen electoral, con eje en la boleta y el escrutinio electrónicos, sin las garantías ni contra-cautelas previstas en la Ley 7.730/12.

En efecto, la denegación de la auditoria partidaria al “código fuente”, la supresión del escrutinio de mesa manual celebrado con la participación de los fiscales y certificado por la autoridad de mesa, la negativa a que las fuerzas políticas accedan al software que pone en función el escrutinio informatizado y la transmisión de datos electorales, la negativa a que las fuerzas políticas controlen la logística del segmento informatizado del proceso electoral, dañan nuestros derechos cívico-individuales, así como nuestros derechos político-colectivos, actuales y futuros.

Configuran graves incumplimientos a la legalidad fundamental vigente que, ciertamente, ocasionan daños al candidato a Gobernador y a la fuerza política que aquí recurren. Y también a los candidatos y fuerzas políticas que, en el futuro, decidan ejercer sus derechos electorales.

Nada hay en el comportamiento de nuestra parte ante el Tribunal Electoral y ante la CJS que habilite a pensar en corresponsabilidades en los comportamientos anticonstitucionales que denunciamos por la vía de este Recurso Extraordinario Federal. Nos hemos referido a la cronología de este caso en el punto anterior (4.-), al que nos remitimos.

5.2 Actualidad del gravamen

a) La realización de elecciones provinciales el 17 de mayo, sin las garantías exigidas por los recurrentes, y el hecho de que por razones de responsabilidad cívica no pidamos a través de este Recurso Extraordinario Federal la nulidad de las mismas, para no generar una situación de incertidumbre que cause daño a la Provincia y a sus instituciones o afecte a los candidatos electos que no han tenido incidencia en tales decisiones, no significa que los agravios e ilegalidades que aquí ponemos de manifiesto no se mantengan y que la cuestión haya devenido abstracta.

Los agravios de rango constitucional y legal se mantienen porque el interés subjetivo, concreto y legítimo de las partes subsiste, ya que reclamamos garantías que de ser reconocidas tendrán proyección en elecciones futuras a las que los partidos políticos demandantes habrán de presentarse por ser esta su vocación y objeto, además de los derechos electorales que pudieran corresponderle al ciudadano, actual Senador de la Nación, que también es parte en este proceso.

Es decir, siendo los criterios impuestos por el Tribunal Electoral y validados por la CJS susceptibles de aplicación en futuras elecciones -la primera de las cuales ha de celebrarse dentro de dos años-, hay interés de nuestra parte en que el punto se dilucide a la luz de los principios constitucionales. Existe además un claro interés institucional centrado en el mantenimiento del sistema representativo y republicado en la Provincia de Salta.

b) La CSJN ha dicho que, cuando subsiste un interés de orden institucional, corresponde pronunciarse sobre el fondo de la cuestión planteada sin extremar la exigencia de contemporaneidad entre el caso y el fallo.

En el llamado caso “BUSSI” en donde se debatió acerca de la condición legislativa del apelante, la CSJN en Sentencia pronunciada el 13 de julio de 2007, varios años después de que el legislador hubiere cesado en su condición de tal, dijo:

*“…el interés institucional subsiste en dos aspectos. El primero de ellos es el resguardo de la soberanía del pueblo y la expresión de su voluntad que está claramente comprometida. El segundo se refiere a la posibilidad de repetición del acto, lo que justifica una decisión esclarecedora (voto del juez Petrachi en Fallos: 310:819)”.*

En el presente caso el agravio no ha desaparecido, no ha sido removido y volverá a repetirse sino se obtiene la solución correctora que nuestra parte viene procurando a través de las vías extraordinarias.

Como bien ha dicho la CSJN en el caso “RÍOS”:

*“Existe cuestión federal suficiente para su tratamiento en la instancia extraordinaria, si los agravios del recurrente remiten, en última instancia, a la delimitación y análisis del derecho electoral, tal como está reglado…en la Constitución Nacional” (Fallos: 310:819).*

Precisamente es lo que sucede en caso que da origen a este recurso: Se trata de garantías para una elección trasparente, que van más allá de determinado acto comicial.

En una línea similar, la CSJN en el caso originado en el Centro Materno Infantil de Trelew, ha dicho que,

*“… es harto difícil que, en la práctica, lleguen a estudio del Tribunal las importantes cuestiones constitucionales que éstas conllevan sin haberse vuelto abstractas. De ahí que, para remediar esta situación frustratoria del rol que debe poseer todo Tribunal al que se le ha encomendado la función de garante supremo de los derechos humanos, corresponde establecer que resultan justiciables aquellos casos susceptibles de repetición, pero que escaparían a su revisión por circunstancias análogas a las antes mencionadas (confr. Fallos: 310:819, considerandos 6º y 7º del voto de la mayoría y de la disidencia, y sus citas; 324:5, 4061)… En consecuencia, se torna necesario decidir las cuestiones propuestas aun sin utilidad para el caso en que recaiga el pronunciamiento, con la finalidad de que el criterio del Tribunal sea expresado y conocido para la solución de casos análogos que puedan presentarse en el futuro”.*

5.3 Novedad del caso federal

Este recurso tiene una señalada importancia institucional. Y la tiene en razón de que el precedente judicial que se siente trascenderá el interés de nuestra parte y resolverá cuestiones tan vitales como litigiosas en un entorno político-electoral en donde se extienden diversas modalidades de informatización del sufrago.

Al no existir fallos anteriores de nuestro más Alto Tribunal de la Nación sobre esta materia, el reconocimiento de garantías de raigambre constitucional, vinculadas a un sistema que utiliza medios electrónicos para la emisión del voto tendrá sin duda importancia institucional.

Ya no se trata, como en el pasado anterior a la informática, de emplear recursos electrónicos para la trasmisión de telegramas y sumarlos en el escrutinio provisorio; ahora es una empresa privada la que utiliza otras tecnologías e interviene desde el momento mismo de la emisión del sufragio y en todas las sucesivas etapas hasta el escrutinio definitivo, sin los controles estatales y partidarios imprescindibles.

De esta manera un tercero, con un claro objetivo de lucro, pasa a tener un rol gravitante en un ámbito público de tanta importancia como lo es la expresión de la voluntad soberana del pueblo, la que debe ser salvaguardada de cualquier manipulación, pues es la base misma de la democracia.

En estas circunstancias y con tal sistema, el órgano público que asume la dirección de la elección debe ser particularmente riguroso en materia de garantías de trasparencia y ello no ha acontecido en el presente caso. Por eso la importancia de que nuestra CSJN se pronuncie en torno a controles básicos que deben utilizarse con tales sistemas.

En Salta asistimos a una virtual privatización del acto electoral que se desarrolla en paralelo con una débil e insuficiente intervención reguladora del Tribunal Electoral de la Provincia que actúa, además, ignorando el papel institucional de los Partidos Políticos. La ciudadanía paga un precio muy alto (en términos monetarios e institucionales) por la utilización de nuevas tecnologías, pese a que en materia electoral lo importante no es la celeridad en el conocimiento de los resultados, sino la certeza que la ciudadanía tenga respecto a la limpieza del proceso; de allí la necesidad de garantías y controles.

Desde el punto de vista institucional, resulta también acertado debatir esta cuestión sin la perentoriedad de las urgencias de un acto electoral, con el objetivo de dejar en claro garantías que deben respetarse en elecciones futuras que utilicen este sistema electrónico.

Por lo tanto además del vicio de inconstitucionalidad, estamos –como veremos más adelante- frente a un caso de arbitrariedad manifiesta, que también habilita la vía del Recurso Extraordinario.

**IV. REFUTACIÓN DE LOS FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN APELADA**

Con el propósito de facilitar la individualización de los fundamentos esgrimidos por la Corte de Justicia de Salta, hemos procedido a numerar los párrafos del Considerando, según se explicita en el texto de la Sentencia recurrida que adjuntamos en el Anexo II.

**1.- LOS FUNDAMENTOS REFERIDOS A LAS PRIMARIAS ABIERTAS**

1.1 Los dichos de la Corte Provincial

La Corte de Justicia de Salta dedica cerca del 70% de los “*considerandos”* en la sentencia que aquí recurrimos, a explayarse sobre las elecciones primarias abiertas, obligatorias y simultáneas (PASO), celebradas el 12 de abril de 2015.

Lo hace no sólo en los capítulos 3 y 4 de la Sentencia, sino en varios párrafos del capítulo 5. Así sucede, por ejemplo, con el “*considerando*” que sigue:

“…*dado que ninguna otra agrupación política discrepó con las tareas del escrutinio, ni con el conteo provisorio de votos. No se advierte tampoco que el sistema implementado por la Ley 7.730 hubiese sufrido alteración alguna, por el contrario, la auditoria prevista por la ley corroboró los datos provisorios en el conteo definitivo de sufragios”* (Considerando 5.9).

1.2 Nuestros contraargumentos

Se da la circunstancia de que todos estos “considerandos” y fundamentos están referidos a hechos o situaciones jurídicas ocurridas durante las PASO de abril de 2015. Vale decir, a situaciones o alegaciones que nada, pero nada, tienen que ver[[13]](#footnote-13) con el Recurso Extraordinario Provincial deducido por nuestra parte.

La simple lectura del texto de nuestro Recurso Extraordinario Provincial muestra a las claras que no presentamos ante la Corte de Justicia de Salta ningún petitorio que tuviera que ver con lo acontecido durante las citadas elecciones primarias abiertas, obligatorias y simultáneas (PASO), como lo entiende perfectamente el señor Fiscal de Corte en su dictamen.

Es más: Aclaramos expresamente que este tema no formaba parte del citado Recurso Extraordinario Provincial[[14]](#footnote-14). y que solo nos limitábamos a pedir garantías para las futuras elecciones generales del 17 de mayo de 2015. Este punto mereció además un párrafo resaltado del dictamen del Fiscal ante la Corte de Justicia, el cual expresamente consigna que el recurso no versaba sobre las P.A.S.O.

Tan evidente incongruencia argumentativa nos exime de analizar estos dos capítulos de fundamentos -solo aparentes- de la Sentencia que aquí recurrimos y que tratan de asuntos no traídos a consideración del máximo tribunal provincial.

Mientras la CJS se esfuerza por exaltar la legalidad de las PASO, guarda silencio en relación con las peticiones de garantías formuladas por nuestro FRENTE respecto de las elecciones generales provinciales a celebrar el 17 de mayo de este año.

Este último silencio argumental y el contemporáneo rechazo del Recurso Extraordinario Provincial de inconstitucionalidad que convalida los actos contrarios a derecho del Tribunal Electoral, afectan nuestro derecho fundamental a obtener un pronunciamiento debidamente fundado, que merite las alegaciones de los recurrentes (todas o al menos las principales), y que se pronuncie sobre las peticiones que formulan los recurrentes. Volveremos sobre este aspecto al fundar la tacha de arbitrariedad (capítulo V).

**2.- LOS FUNDAMENTOS REFERIDOS A LA AUDITORIA DEL CÓDIGO FUENTE**

2.1 Los dichos de la Corte Provincial

La Sentencia recurrida dedica a este asunto la última parte del párrafo 3.7 que dice:

*“El 21 de abril, el Frente Romero + Olmedo (FRO) pidió conocer el código fuente y auditarlo así como también requirió urgente despacho para que la empresa MSA informe sobre el particular. Finalmente, el 29 de abril se llevó a cabo la auditoria sobre el código fuente, previamente ordenada por el Tribunal Electoral de la Provincia, durante cuyo desarrollo el Frente Romero + Olmedo se retiró de la audiencia, haciendo conocer por escrito el motivo de deserción de dicha auditoria. El 30 de abril se cerró la auditoria de control, con la expresa mención formulada el 6 de mayo, por los especialistas contratados de la Universidad Nacional de Salta, de que no se registraron anomalías ni irregularidades en la audiencia de control del código fuente”.*

El párrafo 5.11 muestra una versión algo diferente de la misma idea:

 *“Así tampoco logró desvirtuar ni desacreditar la auditoria informática realizada por especialistas de la Universidad Nacional de Salta, y lejos de ello, se consistió todo lo actuado durante el cronograma electoral cuyas consecuencias fueron precluyendo en un ámbito de legalidad…”* Considerando 5.11).

2.2 Nuestros contraargumentos

Ambas manifestaciones de la CJS niegan la evidente diferencia que existe entre las Auditorias del artículo 21° de la Ley 7.730/12[[15]](#footnote-15), y las Auditorias del artículo 12 inciso b)[[16]](#footnote-16) del mismo cuerpo legal, causando un gravamen irreparable a nuestra parte y a los derechos fundamentales que venimos esgrimiendo.

El FRENTE que representamos solicitó repetidamente al Tribunal Electoral que le diera acceso al *código fuente* que regula los programas informáticos aplicados por la empresa MAGIC SOFTWARE S. A. (MSA) a las elecciones provinciales con boleta electrónica de 17 de mayo de 2015.

Lo hizo, amparándose en el citado artículo 12 (inciso b) de la Ley 7.730/12 que consagra el derecho de los partidos a una auditoría autónoma e independiente del “*código fuente”*. Es decir el Tribunal Electoral tiene el derecho y la obligación de realizar auditorías del mencionado “*código* *fuente”* en virtud del artículo 21 de la mencionada Ley 7.730/12 y en este caso contrató los servicios de técnicos de la Universidad Nacional de Salta, pero tal auditoría no importa negarle a los partidos políticos el derecho de control que les cabe concretar a través de sus propios técnicos o fiscales informáticos.

O sea, esgrimiendo un derecho expresamente contemplado en una ley local y que, incluso como vimos, está contemplado en el Pliego de la Licitación pública que concluyó con la adjudicación del sistema de voto con boleta electrónica a la empresa MSA. Pedimos auditar es decir controlar el “*código* *fuente*” y tal derecho nos fue negado.

El Tribunal Electoral eludió responder expresamente a nuestras reiteradas solicitudes y pretendió reemplazar este derecho por una auditoría realizada por cuenta y orden del tribunal y a cargo de profesionales de la Universidad Nacional de Salta (UNSA)[[17]](#footnote-17).

La Corte de Justicia de Salta, al rechazar el recurso extraordinario provincial, dio por buena la conducta del Tribunal y afirmó taxativamente que la auditoria de la UNSA remplaza la auditoria autónoma.

Tal argumento, insostenible a la luz del derecho aplicable, y el genérico y global rechazo que la CJS efectúa de nuestro pedido de acceder al “*código fuente*”, nos privó de una instancia vital de control del proceso electoral, de un derecho central a la hora de velar por la seguridad del voto y la transparencia de las elecciones, afectando tal criterio a todos los ciudadanos y fuerzas políticas que participen en las subsiguientes elecciones provinciales.

Agreguemos que los “*considerandos*” de la CJS antes citados son también contrarios a derecho e insuficientes para fundar una sentencia razonable, por dos motivos añadidos:

a) Al dejar apuntado nuestro retiro de la audiencia celebrada con motivo de la Auditoría realizada por personal de la UNSA, la CJS omite relatar y evaluar que nuestro retiro se debió a la negativa del Tribunal a que los auditores respondieran a nuestros puntos de pericia; y

b) La CJS reincide en la desafortunada idea de que las garantías que rodean a los derechos fundamentales esgrimidos por nuestra fuerza política caen por preclusión, renuncia o consentimiento de parte, olvidando el carácter irrenunciable de los derechos fundamentales (se circunscriban o no a asuntos institucionales que atañen a las formas de Estado y de Gobierno).

El argumento que rechazamos conlleva a dar carta de ciudadanía a prácticas fraudulentas e, incluso, a las vías de facto como forma de alcanzar el poder: Bastaría con invocar que los ciudadanos o las fuerzas políticas han consentido este tipo de estropicios institucionales.

**3.- FUNDAMENTOS DEL RECHAZO “IN LIMINE”**

3.1 Sobre la irrecurribilidad de los actos del Tribunal Electoral

*3.1.1 Los dichos de la Corte Provincial*

Para concluir rechazando el Recurso Extraordinario Provincial de inconstitucionalidad, la CJS sostiene que las decisiones del Tribunal Electoral son irrecurribles. Lo hace en varios párrafos, algunos tan claros como inconstitucionales y otros de sorprendente ambigüedad.

1. El primero de estos párrafos dice:

*“Paralelamente, se consintió la integración del Tribunal Electoral, que conforme al artículo 58 de la Constitución tiene carácter permanente y es la máxima autoridad que prevé la Ley Fundamental de la Provincia en materia electoral, siendo por lo demás irrecurribles sus decisiones…”* (“considerando” 3.3).

Sin perjuicio de abordar más adelante este fundamento reiterado, es bueno señalar que la primera frase de este párrafo -que alude al consentimiento de la integración del Tribunal-, nada tiene que ver con el recurso extraordinario denegado por la CJS.

¿Qué influencia puede tener en requerimientos formulados a lo largo del proceso electoral o en el Recurso Extraordinario el hecho, jamás puesto en duda, de que nuestra parte haya consentido la integración del Tribunal Electoral?

Es evidente que ninguna; como tampoco la tiene el hecho, indisputado, de que el Tribunal tenga carácter permanente.

1. El segundo párrafo donde se reitera el postulado de la irrecurribilidad, es el “considerando” 5.6 in fine:

*“…habida cuenta que sus decisiones revisten carácter definitivo dentro del ámbito administrativo en la que son emitidas*”

Aquí la CJS parece relativizar su anterior conclusión en tanto acota al ámbito administrativo el carácter definitivo de los actos del Tribunal Electoral.

Pero el argumento tampoco sirve para fundar el rechazo “*in límine*”, pues –precisamente- nuestro Recurso Extraordinario Provincial se funda en el carácter administrativo (que no judicial) del Tribunal Electoral y en la inexistencia de recursos administrativos idóneos para reparar la violación de los derechos fundamentales invocada al recurrir.

*3.1.2 Nuestros contraargumentos*

Proclamar la irrecurribilidad de los actos del Tribunal Electoral de la Provincia de Salta implica investir a este órgano de un poder soberano, colocándolo por encima del *bloque constitucional federal* y de las leyes. Con el agravante de que tal investidura no emana de la Carta constitucional salteña sino de la voluntad arbitraria de la Corte de Justicia de la Provincia, a través de un razonamiento que evoca al superado privilegio del Estado dieciochesco que se situaba al margen de los controles de constitucionalidad y de legalidad.

El Tribunal Electoral -creado por el artículo 58 de la citada Constitución Provincial-, es, como lo reconoce la propia CJS en el fallo de marras (“considerando” 5.6), un tribunal administrativo cuyos actos, como todos los que ocurren en un Estado democrático de Derecho, están sometidos al control de constitucionalidad. Lo expresa de modo contundente el señor Fiscal de Corte en su Dictamen[[18]](#footnote-18).

Lo ha reconocido la CSJN en innumerables oportunidades: Fallos, 310:2159; 310:360[[19]](#footnote-19).

Refiriéndose concretamente al ámbito de las provincias en un Estado federal, la CSJN tiene dicho que cuando en un pleito se debatan temas de derecho federal, el litigante tiene el derecho de llegar al máximo tribunal provincial, aunque la ley o la jurisprudencia no hayan previsto ese camino recursivo (Fallos, 311:2478).

La inexorable caída de este inconsistente argumento referido a la irrecurribilidad de los actos del Tribunal Electoral, muestra a todas luces la doble condición de arbitrario y anticonstitucional que adquiere el rechazo “*in límine*” pronunciado por la CJS en la Sentencia que aquí recurrimos ante la CSJN.

3.2 Fundamentos referidos a la no judiciabilidad del Tribunal Electoral

*3.2.1 Los dichos de la Corte Provincial*

Según la CJS el Tribunal Electoral no puede ser “*parte”* en un contencioso constitucional. Para llegar a esta conclusión al alto tribunal salteño construye el siguiente razonamiento:

*“El interés constituye un presupuesto necesario para que exista un caso, causa o controversia que deba ser resuelto por el Poder Judicial, pues la existencia de “caso”, “causa” o “asunto” presupone la de “parte”, esto es la de quién reclama o se defiende y, por ende la de quién se benéfica o perjudica con la resolución adoptada (Fallos 322:528; 326:300). Con arreglo a ello, debe señalarse, además, que si se admitiese un contencioso, una de las partes sería el Tribunal Electoral de la Provincia, lo cual desde el punto de vista institucional sería ciertamente un dislate carente de todo asidero”* (“considerando” 5.5).

Abunda la CJS en este razonamiento:

*“En el caso de autos, lo que se cuestiona son las diferentes decisiones secuenciales del Tribunal Electoral de la Provincia que, por ser la máxima autoridad del comicio, y de quién depende el control de legalidad de una elección, no puede tener institucionalmente la calidad de parte en juicio, habida cuenta que sus decisiones revisten carácter definitivo dentro del ámbito administrativo en la que son emitidas”* (Considerando 5.6).

Y en el párrafo siguiente:

*“Tampoco se advierte cuáles la contraparte en el asunto traído a examen, dado que el máximo órgano constitucional para el control de las elecciones es el Tribunal Electoral de la Provincia, cuyos actos institucionales no pueden ser controvertidos en calidad de parte en un contencioso” (*Considerando 5.10)*.*

Estos tres postulados de la Sentencia que aquí recurrimos por la vía extraordinaria federal, violan nuestro derecho a la tutela judicial efectiva y a la revisión judicial de todas las decisiones administrativas (*Pacto de San José de Costa Rica*, artículo 25,1; *Declaración Universal de Derechos Humanos*, artículo 7.3; y *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos,* artículo 2.3).

Pero ni siquiera hace falta viajar tan lejos para desestimar el argumento de la presunta no judiciabilidad del Tribunal Electoral. Basta con leer el segundo párrafo del artículo 5° de la Constitución de Salta:

*“El Estado Provincial es plenamente justiciable sin necesidad de autorización previa, en los términos de las leyes pertinentes…”.*

*3.2.2 Nuestros contraargumentos*

Esta construcción de la CJS es sencillamente insostenible en el terreno del derecho contemporáneo.

Si bien, en su primera parte, se abstiene de aceptar o rechazar que los recurrentes tengamos un interés jurídicamente relevante, las afirmaciones concluyentes de la segunda parte del argumento apuntan a fortificar el anterior postulado de la CSJ –en la sentencia que venimos analizando- en el sentido de que el Tribunal Electoral de Salta goza de absoluta libertad para reconocer, desconocer, ignorar o conceder derechos y deberes a las partes de un proceso electoral, sin que sus actos sean revisables por el Poder Judicial, aun cuando fueran tachados de contrarios a la Constitución.

Lo que la CJS califica como “*dislate jurídico*” es, antes bien, uno de los fundamentos primeros del moderno *Estado Constitucional Democrático*.

La evidencia empírica universal indica que los Estados (incluidos sus órganos administrativos, legislativos, judiciales y de gobierno) incurren, en innumerables ocasiones, en actos contrarios a los derechos fundamentales o al principio de legalidad. El Estado argentino -y como es notorio, el salteño-, incurre en este tipo de agravios y, por lo tanto, resulta habitualmente demandado como responsable de tales irregularidades.

La peregrina postulación de la CJS que comentamos, conduce a la irresponsabilidad invariable del Estado. O sea, a la suplantación del Estado Constitucional y Democrático de Derecho por el reinado de la arbitrariedad.

Es lo que afirma la CJS cuando -sin otra razón que su voluntad imaginada suprema- dice que los actos institucionales del Tribunal Electoral “*no pueden ser controvertidos en calidad de parte en un contencioso*”.

3.3 Fundamentos referidos al no agotamiento de la vía administrativa

*3.3.1 Los dichos de la Corte Provincial*

Según la CJS:

*“Es necesario señalar también que las providencias cuestionadas han sido suscriptas por el Presidente del Tribunal Electoral sin que el Frente haya interpuesto revocatoria en orden a obtener una resolución del Cuerpo que pueda calificarse de definitiva”* (Considerando 5.6 “in fine”)*.*

*3.3.2 Nuestros contraargumentos*

a) Este argumento de la CJS pretende ignorar las urgencias impuestas por el calendario electoral que, como queda dicho, fijó el 17 de mayo como fecha de celebración de las elecciones generales provinciales.

Conviene recordar aquí que las garantías para la pureza del comicio fueron solicitadas por nuestra parte con fecha 23 de abril, respondidas de forma ambigua mediante providencia de 27 de abril, que motiva nuestro recurso de aclaratoria presentado el 28 de abril. Esta aclaratoria es desestimada por el Presidente del Tribunal con fecha 4 de mayo, vale decir 9 días hábiles antes del fijado para la votación.

Por lo tanto, de haber presentado dentro del plazo legal el recurso de revocatoria del artículo 177 de la Ley Provincial de Procedimiento Administrativo (número 5.348/80), el Tribunal Electoral –en el caso de que optara por pronunciarse- habría emitido resolución dentro del plazo legal a la luz de esta Ley pero cuando ya las elecciones se hubieran celebrado.

De allí que al momento de recurrir por la vía extraordinaria provincial de inconstitucionalidad, nuestra parte invocara ante la CJS el precedente de la CSJN (Fallos U. 58, XLIX), cuando expresó que “*al encontrarse en curso un cronograma electoral estructurado en diversas etapas que se integran con plazos breves y perentorios explícitamente contemplados, solo la decisión final por parte de esta Corte de las cuestiones constitucionales planteadas permitirá evitar situación frustratorias de los diversos derechos puestos en juego en estas actuaciones*”.

Lamentablemente la Corte salteña no tomó en cuenta ni las invocadas urgencias del calendario electoral que se sobreponían a los plazos de la Ley de Procedimiento Administrativo, ni la jurisprudencia de la CSJN.

Por consiguiente, el argumento del “*considerando*” 5.6 *“in fine*” es notoriamente insuficiente para fundar el rechazo “in límine” dispuesto por la Corte en la Sentencia que aquí recurrimos por la vía extraordinaria federal.

Condenarnos al agotamiento de la vía administrativa previa implica, lisa y llanamente, hacer ilusorios los derechos fundamentales que venimos invocando ante el Tribunal Electoral y ante la CJS.

b) Adviértase, por último, que el Tribunal Electoral de la Provincia actúa sin reglas que determinen la distribución de competencias entre su Presidente y el Pleno del Tribunal. Lo que ha llevado a que las partes desconozcan en qué casos y porqué algunos asuntos son decididos en soledad por el Presidente.

3.4 Fundamentos referidos a la preclusión y consentimiento de los agravios

*3.4.1 Los dichos de la Corte Provincial*

La Sentencia recurrida apela en varias ocasiones al presunto consentimiento en el que habría incurrido nuestra parte al no impugnar reglas o decisiones referidas al proceso electoral.

Dice la CJS:

*“Es ante ellos* (las autoridades de mesa), *en primer lugar y durante las diez horas que dura el plazo para ir a depositar el voto en las urnas, que deben formularse las impugnaciones, observaciones o reservas. O bien, inmediatamente después que comenzó el recuento de votos por cada mesa electoral. Si ello no se hace en esa ocasión y sin perjuicio de las observaciones que puedan realizar las autoridades de mesa en el acta de escrutinio que deben llenar, la mesa electoral queda convalidada en su eficacia*” (“*considerando*” 4.1)

Luego de este traspié argumental, la Corte local señala:

*“Quiere decir entonces que la oportunidad en que pudo haberse atacado el régimen electoral vigente para estas elecciones era el momento de realizarse la convocatoria a los comicios del 12 de abril y del 17 de mayo, respectivamente, es decir, a partir del 22 de octubre de 2014. Si se acató esa convocatoria al cuerpo electoral y se acató el cronograma, se infiere que todo lo que sucedió a partir de allí estuvo expresamente convalidado”* (*Considerando* 5.8).

*3.4.2 Nuestros contraargumentos*

a) Como es notorio, el fundamento del “*considerando*” 4.1 (reiterado en el “*considerando*” 4.6) se refiere a las PASO de abril de 2015, un asunto que no forma parte del Recurso Extraordinario Provincial.

b) En el segundo de los párrafos citados (“*considerando*” 5.8) la Sentencia de la CJS construye de la nada un argumento rayano en el absurdo.

La CJS pretende que nuestra evidente y consciente conformidad jurídica con el inobjetable Decreto Provincial número 3.129/15 del 24 de octubre de 2014, sobre Convocatoria a elecciones primarias generales provinciales, importa consentir actos posteriores del Tribunal Electoral, aun cuando estos actos (expresos y omisivos) violen derechos y garantías constitucionales.

Nadie puede recurrir actos que, aunque probablemente estuvieran en la mente del Tribunal Electoral al momento de la convocatoria, no eran conocidos por las partes. Además, nadie está obligado a recurrir una norma (en este caso, el Decreto 3.129/15) jurídicamente intachable, bajo apercibimiento de que si la consiente convalidará actos anticonstitucionales posteriores.

Deducir de nuestra conformidad tácita con el Decreto de convocatoria a elecciones, una convalidación expresa de todo lo que suceda a lo largo y ancho del proceso electoral, aunque sucedan eventos anticonstitucionales, es sencillamente absurdo.

Cuando, además, este argumento se utiliza para cerrarnos la vía extraordinaria provincial y negarnos las garantías que buscamos en defensa de la pureza del comicio, debe ser desestimado.

3.5 Fundamentos referidos a la vía procesal elegida

*3.5.1 Los dichos de la Corte Provincial*

a) La Sentencia recurrida (“*considerando*” 5.1) pasa revista a tres de las vías a disposición de los ciudadanos y de sus organizaciones para impugnar actos o decisiones de los poderes públicos contrarios a la Constitución Nacional.

Enuncia así el *recurso autónomo de inconstitucionalidad* (artículo153, apartado II, inciso a) de la CPS), la *acción popular de inconstitucionalidad* (artículo 92 de la CPS), y el *recurso de amparo* (artículo 87 de la CPS).

Sin embargo, por motivos inexplicados en la Sentencia, la CJS omite enumerar las hipótesis contempladas en el artículo 153 apartado III de la CPS que establece que compete a la Corte de Justicia,

“…*conocer y decidir por vía recursiva: a) En los recursos contra las decisiones de última instancia de tribunales inferiores contrarias a la Constitución Nacional y a esta Constitución…”.*

b) Luego la CJS inserta, como de pasada, una alusión a “…*la imprecisión del planteo formulado*”.

*3.5.2 Nuestros contraargumentos*

a) El repaso incompleto que la CJS hace a las vías que existen en el ordenamiento jurídico de Salta para garantizar la efectiva supremacía de la Constitución concluye, sorprendentemente, en enunciaciones retóricas.

El relato es un ejercicio casi académico ya que no atina a señalar cuál y porqué motivo es la vía idónea para encauzar nuestra pretensión de revisión constitucional del caso traído al estrado de la CJS.

No indica cual sea, a su criterio esta vía, ni rechaza la vía que el artículo 153 III llama “recursiva” y que nuestra parte invocó expresamente a la hora de encuadrar el Recurso Extraordinario Provincial.

En realidad, para llegar al rechazo “in límine”, la CJS reconducirá el tema de la vía procesal adecuada, al tema de la existencia o inexistencia de “*interés concreto*” y de “*caso judicial*”.

“*Pero sea que se trate de una acción de inconstitucionalidad, de un recurso de inconstitucionalidad o de una acción de amparo, dada la imprecisión del planteo formulado, lo cierto es que para que exista caso judicial debe existir un interés concreto demostrable y verificado…*”. (“Considerando” 5.4).

b) Cuando la Sentencia alude a la “*imprecisión del planteo formulado*” se refiere a nuestro encuadramiento de la pretensión recursiva en las previsiones del artículo 153.III b) de la Constitución Provincial, y a nuestro subsiguiente pedido para que la Corte “*imponga a este recurso un trámite de urgencia similar al que se utiliza en los recursos de amparo*”.

Sin embargo, la lectura del texto de nuestro Recurso Extraordinario Provincial desautoriza el argumento de la CJS.

Nuestra parte encuadró su planteo en la vía que la Constitución Provincial llama “*recursiva*” (artículo 153.III, inciso a). Y, dada la urgencia del caso y la ausencia de normas procedimentales especiales para esta “*vía recursiva*”, pedimos que se tramitara siguiendo los criterios que se utilizan en Salta para los recursos de amparo.

Con lo que el argumento o la alusión contenida en este párrafo de la Sentencia se desploman como todo lo que carece de sustento.

c) Desarticulados ambos argumentos de la Sentencia, corresponde dar por concluido este punto y remitirnos al siguiente en donde analizaremos el núcleo argumental del rechazo “*in límine*”.

3.6 Fundamentos referidos a la inexistencia de caso justiciable

*3.6.1 Los dichos de la Corte Provincial*

“…*para que exista ‘caso judicial’ debe existir un interés concreto, demostrable y verificado con las pruebas que acrediten su lesión o vulneración, porque de lo contrario se abriría paso inexorablemente a la inseguridad jurídica y a la deliberación constante del sistema legal vigente. Las hipótesis no son judiciables*”. (“Considerando” 5.4).

Para la CJS no hay “*caso*” en tanto no existe un “*interés concreto*”. Tampoco hay “*caso*” ya que no existe aquí un conflicto entre “*partes”*. Según la CJS en el asunto traído por la vía del Recurso Extraordinario Provincial, el Tribunal Electoral no puede ser considerado “*parte*” demandada so pena de incurrir “*dislate carente de todo asidero*” (sic).

*3.6.2 Nuestros contraargumentos*

La existencia de “*interés concreto”* surge, palmaria, de varios elementos suficientemente acreditados en autos: 1) La condición de candidato a Gobernador de uno de los recurrentes; 2) El hecho de que el FRENTE ROMERO + OLMEDO sea uno de los contendientes con candidaturas presentadas para las elecciones del 17 de mayo de 2015; y 3) Partidos Políticos que intervienen en autos.

Se trata de actores obviamente interesados en la pureza de este acto eleccionario. Un acto viciado y amenazados por los actos y omisiones del Tribunal Electoral de la Provincia de Salta y de la CJS que desestimaron (expresa o tácitamente) requerimientos del citado FRENTE para controlar el segmento informatizado del *sistema de voto con boleta electrónica*, realizar el escrutinio manual en cada una de las mesas (previsto en la legislación local vigente y suprimido por el Tribunal a través de instrucciones impartidas a las autoridades de mesa), y auditar la logística de las máquinas utilizadas además de los sistemas de trasmisión de datos.

El “*interés concreto*” que echa en falta la CJS está, entonces, abrumadoramente expuesto en el Recurso Extraordinario Provincial y acreditado en las constancias obrantes en el expediente principal.

Nuestra parte tenía y tiene “*interés concreto y legítimo*” en que las elecciones provinciales sean auténticas y genuinas. Y explicó detalladamente cuáles era y son los agravios que las dañan, apuntando –no a las leyes locales- sino a la decisión del Tribunal Electoral de soslayarlas.

Por lo tanto, existe otra “*parte*” en este conflicto jurídico de constitucionalidad, que no es sino el Tribunal Electoral, como autoridad encargada “*disponer o necesario para la organización y funcionamiento de los comicios*”, y de hacerlo con arreglo a la Constitución y a la ley (Constitución de la Provincia de Salta, artículos 55 (primer párrafo in fine) y 58 (inciso 1).

Si la Ley 7.730/12, como vimos, garantiza a las fuerzas políticas el derecho a acceder al “*código fuente*”, y a controlar la votación, el escrutinio, las máquinas utilizadas y a auditar el sistema de trasmisión de datos, y si el Tribunal Electoral niega y a controlar la votación y el escrutinio, y si el Tribunal Electoral niega tal acceso y rechaza garantizar lo garantizado por la Constitución y por la Ley, ¿qué deben hacer las fuerzas políticas? ¿A dónde deben ocurrir pidiendo el cese de comportamientos anticonstitucionales e ilegales?

Según la Sentencia de la CJS, en tales supuestos los partidos deben agachar la cabeza, consentir los vicios y desestimar cualquier vía judicial reparadora.

Pero este comportamiento sugerido entre líneas por la Corte e impuesto por su rechazo “*in límine*” del Recurso Extraordinario Provincial, resulta incompatible con las reglas y estructura de un Estado Democrático y Constitucional de Derecho, y nos retrotrae penosamente a los tiempos anteriores a la Ley Sáenz Peña.

Como bien dijo la SCJN, existe “*causa*” allí donde se persigue en concreto la determinación del derecho debatido entre partes adversas (Fallos 321:1352). También lo tiene dicho la CJS (68:537; 86:661), como lo recuerda el señor Fiscal de Corte en su Dictamen, pero la índole del asunto aquí suscitado y su contexto político aconsejaron al tribunal bucear otros caminos[[20]](#footnote-20).

**V. SENTENCIA ARBITRARIA**

**1.- LA SENTENCIA ES INCONGRUENTE**

1.1 La Sentencia ignora los términos del Recurso

El derecho a pretender y obtener una sentencia congruente (esto es, un pronunciamiento que se ajuste a las pretensiones de las partes[[21]](#footnote-21)) integra el contenido esencial del derecho fundamental al debido proceso legal.

La Sentencia de la CJS que aquí recurrimos viola sin reparos el *principio de congruencia*. Incurre en este vicio invalidante de dos maneras igualmente notorias.

De un lado, como está mandado en el artículo 163 inciso 3° del Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de Salta, utiliza los capítulos 1° y 2° para relatar nuestras pretensiones y manifestaciones. Pero, inmediatamente después se explaya en “considerandos” (capítulos 3° y 4°) que ignoran por completo aquel relato. La Sentencia concluye con un abrupto salto a los argumentos procesales (capítulo 5°) que conducen al rechazo “in límine”.

De otro lado, la Sentencia resulta incongruente al utilizar más del 90% de sus argumentos sustantivos (que no procesales) para referirse a las PASO de abril de 2015, un asunto no traído a la consideración de la CJS por nuestra parte.

Por estos dos caminos la Sentencia nos priva de nuestro derecho fundamental a la tutela judicial efectiva que, en el caso, obliga a la CJS a pronunciarse sobre nuestros requerimientos formulados en el escrito recursivo. Como explica EKMEKDJIAN “*viola también el principio de congruencia la Sentencia que omite pronunciarse sobre cuestiones propuestas o argumentos introducidos oportunamente por las partes, cuando estos fueran sustanciales y conducentes a la elucidación de la litis*”[[22]](#footnote-22). En este mismo sentido se ha pronunciado la CSJN (Fallos 207:72).

1.2 La Sentencia ignora el dictamen del Fiscal de Corte

Si, como vimos, el *principio de congruencia* obliga al tribunal a analizar y pronunciarse sobre las pretensiones de las partes civiles, esta obligación es si se quiere más intensa cuando de los argumentos del Ministerio Público se trata.

**2.- LA SENTENCIA NO ES DERIVACIÓN RAZONADA DEL DERECHO VIGENTE**

Está pacíficamente entendido que una sentencia arbitraria es aquella que no es una derivación razonada del derecho vigente, con relación a los hechos probados regularmente probados en la causa (CSJN 291: 382; 303:434).

a) Cuando la Sentencia equipara y confunde la auditoria del Código Fuente que ha de realizar periódicamente el Tribunal Electoral (en los términos del artículo 21 de la Ley 7.730/12), con la auditoria a cargo de los partidos políticos (artículo 12, inciso c) de la misma Ley), incurre en una causal de arbitrariedad.

b) Desde otro punto de vista, la Sentencia recae en el mismo vicio cuando convalida la supresión del recuento manual que debe celebrarse en cada mesa en presencia de los fiscales partidarios, priorizando el “*Manual de Capacitación para Autoridades de Mesa. Sistema de boleta única electrónica*”, con rango de instructivo administrativo, por sobre las normas de las Leyes 7.730 (artículo 11) y 6.444/87 (artículos 97).

c) La tercera derivación sin sustento en el derecho vigente es aquella, ya analizada, que crea una preclusión y formas de consentimiento tácito con apercibimientos no escritos en las normas procesales.

**VI. RELACIÓN INMEDIATA Y DIRECTA ENTRE LAS NORMAS FEDERALES Y EL CASO**

La celebración de elecciones generales provinciales sin las garantías democráticas esenciales (control del segmento informático de sistema de voto con boleta electrónica, escrutinio manual con certificación oficial de resultados, participación efectiva de los partidos políticos a lo largo de todo el proceso) afecta nuestro derecho al voto secreto y universal y a unas elecciones genuinas y auténticas.

Cuando, como sucede en este caso de la Provincia de Salta, las elecciones generales se celebran sin aquellas garantías, resulta gravemente dañada la forma representativa y republicana de gobierno.

Como hemos explicado a lo largo de este escrito, existe una relación directa e inmediata entre las normas federales invocadas y lo debatido y resuelto por la CJS en el caso, dado que la decisión impugnada es contraria al derecho federal invocado por el apelante.

**VII. NORMAS JURÍDICAS PROVINCIALES**

En el Anexo número 1 agregamos un inventario de los textos de las normas jurídicas provinciales citadas a lo largo de este escrito.

Acompañamos a este escrito ejemplares del Boletín Oficial de la Provincia en donde se recogen las leyes y decreto provinciales que resultan aplicables a este caso.

1. **PETITORIO**

Por todo lo expuesto, a V. E. pedimos que, teniendo por deducido el Recurso Extraordinario Federal de la Ley Nacional número 48, oportunamente (y tras proceder como indica la doctrina de la CJS, Tomos 56:177; 60: 219; 79:363; 106:389 y Tomos 44:389; 62:526; 65:761; 79:363; 114:913) conceda el mismo y eleve las actuaciones y la prueba ofrecida a la Corte Suprema de Justicia de la Nación, Tribunal al que desde ya solicitamos deje sin efecto la Sentencia recurrida, declare su inconstitucionalidad y restablezca en la Provincia de Salta las garantías del voto universal, secreto y las tutelas que hacen posible un proceso electoral genuino y auténtico. Pedimos asimismo a la CSJN que declare arbitraria la Sentencia y reconozca nuestro derecho a una Sentencia razonablemente fundada.

Será Justicia.

ANEXO I - NORMAS JURÍDICAS PROVINCIALES

Acompañamos copia de los siguientes textos legales:

1.- Constitución de la Provincia de Salta (vigente desde el 2 de junio de 1986 y reformada parcialmente en abril de 1998 y en agosto de 2003);

2.- Ley Provincial número 5.348/78 de Procedimiento Administrativo (vigente desde 5 de diciembre de 1978);

3.- Ley número 6.644/87 sobre Código Electoral Provincial (vigente desde mayo de 1987)

4.- Ley número 7.697/11 sobre voto electrónico en las P.A.S.O. (vigente desde 12 de diciembre de 2012);

5.- Ley número 7.730/12 sobre normas de control para el voto con boleta electrónica (vigente desde el 25 de julio de 2012)

6.- Decreto número 3.129/15 sobre Convocatoria a elecciones primarias generales provinciales (vigente desde 24 de octubre de 2014)

7.- Resolución del Tribunal Electoral aprobando Pliego de Licitación Pública número 01/2012 (vigente desde

8.- Decreto número 2.788/10 que aprueba el contrato entre la Provincia de Salta y la empresa “*Magic Software Argentina S. A*.” sobre provisión e implementación de “*un sistema de voto electrónico y de recuento provisorio de votos*” (vigente desde

9.- “*Manual de Capacitación para Autoridades de Mesa*” (2015), aprobado por el Tribunal Electoral de la Provincia de Salta.

1. ####  “Artículo 8.- Toda persona tiene derecho a un recurso efectivo, ante los tribunales nacionales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la constitución o por la ley”. “Artículo 10.- Toda persona tiene derecho, en condiciones de plena igualdad, a ser oída públicamente y con justicia por un tribunal independiente e imparcial, para la determinación de sus derechos y obligaciones o para el examen de cualquier acusación contra ella en materia penal”.

 [↑](#footnote-ref-1)
2. *Artículo 8.1: Toda persona tiene derecho a ser oída, con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable, por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, establecido con anterioridad por la ley, en la sustanciación de cualquier acusación penal formulada contra ella, o para la determinación de sus derechos y obligaciones de orden civil, laboral, fiscal o de cualquier otro carácter. Artículo 25. Protección Judicial: 1. Toda persona tiene derecho a un recurso sencillo y rápido o a cualquier otro recurso efectivo ante los jueces o tribunales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la Constitución, la ley o la presente Convención, aun cuando tal violación sea cometida por personas que actúen en ejercicio de sus funciones oficiales…”.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Artículo 2.- 3. Cada uno de los Estados Partes en el presente Pacto se compromete a garantizar que: a) Toda persona cuyos derechos o libertades reconocidos en el presente Pacto hayan sido violados podrá interponer un recurso efectivo, aun cuando tal violación hubiera sido cometida por personas que actuaban en ejercicio de sus funciones oficiales; b) La autoridad competente, judicial, administrativa o legislativa, o cualquiera otra autoridad competente prevista por el sistema legal del Estado, decidirá sobre los derechos de toda persona que interponga tal recurso, y desarrollará las posibilidades de recurso judicial. Artículo 14: Todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia. Toda persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil…”.* [↑](#footnote-ref-3)
4. *“Artículo 21.- 1. Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos. 2. Toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país. 3. La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto”.* [↑](#footnote-ref-4)
5. *“Artículo 23. Derechos Políticos: 1. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades: a) de participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; b) de votar y ser elegidos en elecciones periódicas auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores…”.*  [↑](#footnote-ref-5)
6. *“Artículo 25: Todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades: a) Participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos; b) Votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores; c) Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país”.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Las cláusulas 2.1 y 3 garantizan la aplicación de las normas legales vigentes, entre ellas la Ley 6.444/87 (Código Electoral Provincial); las cláusulas 2.5 d) y 3.b,4 advierten sobre la simultaneidad y complementariedad del recuento manual y del recuento electrónico de los votos. La cláusula 10.4.2.1 se refiere al acceso de las fuerzas políticas al “código fuente”; lo mismo establece respecto del Software de Escrutinio de Mesa (10.5) y del Software de Transmisión de Resultados (10.6). [↑](#footnote-ref-7)
8. *“10.4.2.1. Deberá ser desarrollado bajo estándares abiertos. El Adjudicatario deberá poner el código del mencionado Software a disposición del Tribunal, con el fin de que se encuentre disponible para ser analizado por los representantes de las fuerzas políticas que puedan requerirlo y por el propio Tribunal. El Tribunal y los representantes de las fuerzas políticas no podrán poner a disposición del público general el mencionado código.”* [↑](#footnote-ref-8)
9. “*Ref. Expte. Nº 6184/15. Salta, 27de abril de 2015. Al escrito de fs. 57/59 vta.: Hágase saber a los presentantes que las recomendaciones propuestas en su escrito ya han sido antes previstas por el Tribunal Electoral en su carácter de responsable de la organización y funcionamiento de los comicios (art. 58 de la Constitución Provincial y art. 7º de la Ley Nº 7697), y constan en el Manual de Autoridades de Mesa, como asimismo en la Ley Nº 7730 de normas de control de voto con boleta electrónica. Ello, sin perjuicio de otras medidas que el Tribunal pueda tomar en orden al mejor funcionamiento del proceso electoral. Notifíquese. Fdo.: Dr. Guillermo A. Posadas – Presidente”.* [↑](#footnote-ref-9)
10. Las mayúsculas figuran en el texto que trascribimos. [↑](#footnote-ref-10)
11. En el documento titulado “*Análisis y recomendaciones de la observación electoral. Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias. Salta, 12 de abril de 2015*”, PODER CIUDADANO añade como recomendación: “*4)* ***Mayores garantías de vigilancia en los mecanismos de verificación del voto durante el escrutinio.*** *Obligar a las autoridades de mesa a efectuar un “escrutinio transparente” admitiendo a los fiscales partidarios ejercer su derecho de control efectivo, tanto visual (sin tapar la pantalla de la máquina mientras se realiza el escrutinio) como de conteo manual (más lentitud en el procedimiento de conteo de boletas). Los fiscales partidarios tienen un papel importante en el reconocimiento de la legitimidad de los comicios dado que actúan como representantes de una agrupación política y velan por los intereses de su partido. Se les debe dar lugar a que controlen el escrutinio permitiéndoles la posibilidad de hacer su propio conteo manual. La autoridad de mesa tiene simplificada la tarea del escrutinio. El problema que se percibe es que en general no se controla la sumatoria de votos en la mesa (por timidez, ignorancia, fe ciega en el software o cansancio). En otras palabras, la BUE admite el comprobante papel pero no se usa en todo su potencial, debilitando el valor que esta herramienta posee como control en la fiscalización. Sería interesante explorar la posibilidad de que la máquina, para aplicaciones futuras, exija al votante a través de la emisión de algún sonido el chequeo a través del lector, alertando de este modo a las autoridades de mesa”.*  [↑](#footnote-ref-11)
12. *“I. DISPONER que en los próximos comicios del 17 de mayo, en el escrutinio definitivo, se proceda a la apertura de todas las urnas y se realice la lectura y conteo manual de todos los votos emitidos, uno por uno”.* [↑](#footnote-ref-12)
13. Así sucede, por ejemplo, con los párrafos 3.1, 3.4, 3.5, 3,6, 3.7, 3.8 (primera parte), 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.9 que la CJS dedica a formular consideraciones sobre la validez y cierre sin impugnaciones de las referidas PASO. En esta misma infracción legal recae la CJS en los párrafos 5.9 (“*no se demostró… que la voluntad del cuerpo electoral hubiese estado viciada…*”), 5.10 (“*habida cuenta de que ninguna autoridad de mesa criticó su utilización*…”). Habría que añadir, en este inventario de incongruencias, algunos “considerandos” que nada aportan al caso traído a los estrados de la CSJ; así sucede, por ejemplo, con los párrafos 5.2, 5.6 (cita de GONDRA), 5.7 (cita de BIDART CAMPOS), y 5.9 que transcribimos en el cuerpo de este escrito. [↑](#footnote-ref-13)
14. En nuestro recurso extraordinario provincial dijimos: *“Está claro que lo sucedido en las recientes PASO no integra el objeto de este recurso de inconstitucionalidad, centrado en las garantías que deben establecerse de cara a las elecciones del próximo 17 de mayo”.* [↑](#footnote-ref-14)
15. “*El Tribunal Electoral deberá efectuar auditorias periódicas del sistema de voto con boleta electrónica antes y después de cada elección con la participación de instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales dedicadas a los sistemas políticos o a la defensa de los usuarios y de las Universidades que el Tribunal Electoral considere adecuado para el cumplimiento de los objetivos de control.”* [↑](#footnote-ref-15)
16. “*El Tribunal Electoral debe garantizar a los fines de la utilización del sistema de voto con boleta electrónica las siguientes condiciones…b) Que las fuerzas políticas intervinientes pueda controlar y fiscalizar la elección en sus diversas etapas incluyendo la posibilidad real y concreta de conocer y auditar cómo funciona el sistema de voto con boleta electrónica y su código fuente”.* [↑](#footnote-ref-16)
17. “*Ref. Expte. Nº 6184/15. Salta, 23 de abril de 2015. Proveyendo a fs. 52: A los fines del art. 12 inc. b de la Ley Nº 7730, convócase a las fuerzas políticas intervinientes en la contienda electoral a participar de la auditoría del código fuente del sistema de voto con boleta electrónica que realizarán ingenieros informáticos de la Universidad Nacional de Salta –auditora del sistema- en la sede del Tribunal Electoral a partir del próximo 29 de abril del corriente año. Para ello, las fuerzas políticas deberán designar un fiscal informático con título habilitante, el que deberá acreditarse en el Tribunal hasta las 20 hs. del martes 28 de abril próximo. Notifíquese. Fdo.: Dr. Guillermo A. Posadas – Presidente”.* [↑](#footnote-ref-17)
18. *“…aunque el Tribunal Electoral es de rango constitucional en Salta y está integrado por dos jueces de esa Corte, tiene naturaleza administrativa como tal sus decisiones finales que causa un gravamen irreparable pueden ser revisadas su afectan garantías o derechos constitucionales”.* [↑](#footnote-ref-18)
19. BADENI, Gregorio “*Tratado de Derecho Constitucional*”, Editorial LA LEY, Buenos Aires – 2010, Tomo II, página 944 (“*Todas las resoluciones que adopten los tribunales administrativos deben ser susceptibles de una plena revisión en sede judicial*”). EKMEDJIAN, Miguel A. “*Tratado de Derecho Constitucional”*, Editorial DEPALMA, Buenos Aires, Tomo II, página 336 (“*No es admisible que pudiera existir un conflicto que no tenga un juez natural… sería un caso típico de privación de justicia…*”). [↑](#footnote-ref-19)
20. Para EKMEKDJIAN existe “caso”, “*cuando entre dos o más personas, o entre estas y el Estado se produce un conflicto consistente en pretensiones contradictorias que cada contendiente pretende hacer valer frente al otro…*” (obra citada, página 336). [↑](#footnote-ref-20)
21. MORELLO, Augusto M. “*El principio de congruencia como límite de la decisión de juez en la Sentencia*” (en Jurisprudencia Argentina 27/09/1971). [↑](#footnote-ref-21)
22. Obra citada, página 343. [↑](#footnote-ref-22)